

UNA PROVINCIA PENSADA (UPP)

EMPREDEDURISMO Y DESARROLLO TERRITORIAL

El enfoque del desarrollo económico territorial o local constituye un marco de referencia para la elaboración de políticas públicas en municipios de la provincia de Buenos Aires. Se define como un proceso participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a partir del aprovechamiento de los recursos y ventajas competitivas locales con el objetivo final de estimular la actividad económica y la creación de empleo o ingreso (Albuquerque y Dini 2007). Con desarrollo se hace referencia a iniciativas que se orientan a mejorar las condiciones y la calidad de vida de las personas de una determinada región. El mismo no se reduce meramente a los aspectos económicos ni se aparta de una mirada sectorial. Por el contrario, se trata de una perspectiva sistémica que reconoce diversas dimensiones del desarrollo local: el humano, el social e institucional, el económico local y el ambiental. En el siguiente gráfico se describen las particularidades de cada dimensión.



Extraído del texto de Albuquerque y Dini 2008.

Esto significa que para la decisión y gestión del desarrollo territorial debe considerarse la complejidad de cada uno de esos aspectos tanto a nivel local como nacional. Esto depende de un esfuerzo de articulación y coordinación interinstitucional, y de cooperación entre los diferentes actores territoriales e institucionales, con el fin de compartir un enfoque

integrado, para el diseño de estrategias basadas en el fortalecimiento y diversificación de la base productiva y de empleo de cada ámbito territorial (Albuquerque y Pérez Rossi 2013).

Un aspecto superador de esta perspectiva es que atribuye a la sociedad civil un papel protagonista en la definición y ejecución del futuro de la economía por lo que también se lo conoce como un “desarrollo endógeno” (Vázquez Barquero 2007). Es decir, se reconoce el potencial existente en cada uno de los territorios que permitiría a las comunidades dar la respuesta productiva adecuada y canalizar los recursos y capacidades existentes. De esta manera, se generan condiciones para que se manifieste la capacidad creadora/emprendedora de las personas que les permite producir algo nuevo y original en el entorno en el que viven.

ANTECEDENTES

El día 3 de julio de 2019 se llevó a cabo en la ciudad de Azul la 14° mesa regional de “Una Provincia Pensada” denominada “Emprededurismo y desarrollo territorial” en el Salón Auditorio de la Facultad de Agronomía de la UNICEN. Con el objetivo de intercambiar experiencias y aprendizajes y proyectar innovadoras iniciativas en torno al desarrollo del emprendimiento local se reunieron representantes de distintas áreas de gobierno e instituciones académicas de los municipios de Azul, Rauch, Tandil, Bahía Blanca, Tapalqué, Mar del Plata y Las Flores. Entre las áreas de gobiernos participantes se reconocen: la “Secretaría de Producción”, la división de “Economía social”, las áreas de “Producción y Minería”, de “Desarrollo local” y de “Desarrollo económico”; y el Concejo Deliberante. Por el lado de las instituciones académicas acudieron autoridades y docentes/investigadores de la Facultad de Agronomía de Azul (Faa), UNICEN; autoridad de la Universidad Provincial del Sudoeste (UPSO, Bahía Blanca); representantes y docentes del Centro de Desarrollo Emprendedor e Innovación de la Facultad de Ingeniería de Olavarría, UNICEN; investigador de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de Mar del

EMPRENDEDURISMO Y DESARROLLO TERRITORIAL UNA PROVINCIA PENSADA (UPP)

Plata. También, se contó con la presencia del presidente de la Agencia Tandil Desarrollo Territorial.

Luego de la apertura de la mesa de trabajo, los municipios comentaron el panorama local en el desarrollo de emprendimientos partiendo de líneas en común las cuales fueron: 1) las políticas elaboradas para el desarrollo de emprendimientos y 2) los problemas que identifican para que proyectos de este tipo no puedan llevarse a cabo. Posteriormente, los investigadores de instituciones académicas de la región y algunos especialistas en la temática continuaron el diálogo con el objetivo de dar respuestas a la problemática territorial presentada.

Según los planteos de los representantes municipales, uno de los inconvenientes fundamentales es la falta de comunicación: la mayoría de las personas con potencial para emprender no conocen el asesoramiento que los municipios ofrecen al respecto. Para contrarrestar esto, las iniciativas planteadas se enfocan en fortalecer estos lazos (emprendedores y agentes municipales). Otro obstáculo para el desarrollo económico territorial, que estuvo entre los mencionados, es la falencia educativa, y se evidencia en los pocos egresados que hay anualmente en las escuelas técnicas. Como alternativa, los municipios han propuesto estrechar los vínculos entre las instituciones de enseñanza y la comunidad.

El conjunto de los municipios ratificó la necesidad de generar un microclima para el desarrollo de emprendedores como condición necesaria para que estos puedan llevar a cabo sus ideas innovadoras. A su vez, plantearon la posibilidad de premiar a emprendedores mediante concursos y el establecimiento en los calendarios locales (municipales) de una semana dedicada al emprendimiento.

APORTES DE LA COMUNIDAD CIENTÍFICA Y ESPECIALISTAS EN EMPRENDIMIENTO

Fernando Graña, investigador del “Centro de Investigaciones Económicas y Sociales” de la Universidad Nacional de Mar del Plata, presentó los estudios de relevamiento que se realizan desde esta institución y los aportes al desarrollo económico local. Las experiencias se abocan al partido de General Pueyrredón. No obstante, significan puntos de partida para considerar en otras localidades. Desde esta institución se realizó una encuesta a una muestra de empresas industriales en dicho distrito considerando las variables: ubicación, actividad, números de trabajadores, entre otras. El relevamiento permitió arribar a un diagnóstico en el que se identificaron los nuevos emprendimientos y se recabó información acerca de

la demanda laboral. Específicamente, se reconoció que escasea el número de personas formadas por lo que desde la academia es menester impartir formación profesional en escuelas técnicas con un perfil de los rubros más solicitados: el sector alimenticio y el metalmecánico.

La exposición de Pedro Espondaburu, presidente de la Agencia Tandil Desarrollo Territorial, se concentró en destacar las particularidades presentes en cada localidad las cuales son fundamentales considerar al momento de aplicar políticas de desarrollo. Afirmó que deben entenderse todas las dimensiones del desarrollo territorial, principalmente los aspectos sociales. Además, enfatizó en que debe fomentarse la comunicación entre emprendedores y aprender de la experiencia mutua, lo que contribuiría a superar problemas comunes. Asimismo, resaltó la necesidad de inversiones en la producción, en la formación de emprendedores y en el sistema científico-tecnológico ya que contribuye al desarrollo de la calidad de vida de la población.

Por último, el Director del Centro de Emprededorismo y Desarrollo Territorial Sostenible” -José Porrás-, marcó una preocupación dentro de las academias terciarias y universitarias a partir de su experiencia en la UPSO. Estas instituciones no están preparando a sus estudiantes para el empleo ya que solo brindan aspectos técnicos, por lo deberían considerar al emprendimiento como un ámbito de desempeño profesional de los graduados. Para esto será necesario adecuar las capacitaciones a los intereses laborales de las y los estudiantes y, como se ha destacado para varios municipios, atender las particularidades de la comunidad.

PROPUESTAS ESPECÍFICAS PARA EL TRABAJO CONJUNTO

A continuación se enumeran las propuestas que los actores involucrados en esta mesa de trabajo plantearon.

- Estimular la cultura emprendedora, fundamental para crear condiciones de empleo.
- Incorporar formadores con experiencias en el emprendimiento.
- Realizar un relevamiento de escuelas de formación profesional en la región.
- Diseñar alternativas de difusión de la oferta educativa que proponen los municipios.
- Fomentar el vínculo entre municipios, instituciones educativas y de investigación, y el mercado regional a través de proyectos comunes.

EMPRENDEDURISMO Y DESARROLLO TERRITORIAL UNA PROVINCIA PENSADA (UPP)

- Diagramar proyectos que sean acordes a las necesidades de la población.
- Considerar aspectos microsociales en la comunidad local.
- Sostener una visión integral para el desarrollo local.
- Proponer nuevas mesas interdisciplinarias.

CONCLUSIÓN

El diálogo entre distintos actores municipales de la región, representantes de instituciones educativas, líderes en emprendimiento e investigadores de centros de estudios del área ha permitido un abordaje amplio de la temática del desarrollo territorial desde diversas perspectivas.

Un presupuesto tácito de las exposiciones es la necesidad de superar los reduccionismos de corte economicista e incluir en la reflexión sobre el desarrollo las dimensiones políticas, institucionales y culturales. Por lo tanto, será óptimo que las estrategias que se impulsen por parte de cada uno de los municipios, se realicen en colaboración con distintos actores con incidencia en la región: centros de capacitación y asistencia técnica, universidades, programas nacionales y provinciales de aplicación territorial, entidades financieras, asociaciones civiles, etc. A esto se alude cuando se habla de fortalecer los vínculos y la comunicación. Cada uno de los municipios presenta sus particularidades por lo que cualquier proyecto de desarrollo local debe orientarse a aprovechar los recursos endógenos existentes o infrautilizados. Mientras que en el partido de General Pueyrredón la mayor demanda laboral reside en los rubros de metalmecánica y alimenticio; en Azul la mayoría de los emprendimientos se orientan a la producción alimentaria y en Tapalqué se está enfocando en el impulso turístico por las temas. Por ende, la eficacia de las políticas públicas obliga a una adecuación de las mismas a los diferentes contextos o situaciones territoriales. Aquellos proyectos que no encuadren con las necesidades de la población no serán viables ya que no resultan significativos para el cotidiano de los habitantes.

Son numerosas las experiencias de centros de investigación e instituciones educativas actuando en conjunto con proyectos municipales los cuales fomentan la capacidad creadora de las personas. Sin embargo, se reconocen algunas falencias al respecto. Muchos potenciales emprendedores carecen de información de la oferta educativa mientras que por el lado de las instituciones y decisores políticos no

están enterados de las necesidades e intereses de la comunidad local al respecto. Para fomentar la cultura emprendedora es necesario diseñar marcos normativos flexibles que lo posibiliten y que los proyectos sean sostenidos en el tiempo.

INVESTIGADORES/AS, FUNCIONARIOS/AS PÚBLICOS/AS Y PROFESIONALES PARTICIPANTES:

Liliana Monterroso. Decana, Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Silvia Mestelan. Secretaría de Ciencia y Técnica, Facultad de agronomía. UNICEN, Azul.

Horacio Aguilar. Director "Departamento de Economía y Ciencias Sociales", Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Marcela M. Nuñez. Docente-investigadora. Área de Producción vegetal. Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Ana Castagnino. Docente-investigadora. Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Andrea Pérez de Villarreal. Docente-investigadora. Área Fruticultura. Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Ruben Reina. Docente-investigador. Director de Maestría "Administración Agropecuaria". Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Mónica Seminara. Docente-investigadora. Directora de "Diplomatura superior en gestión de empresas agroindustriales". Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Juan Pablo Settile. Profesor. Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Walter Carlomagno. Producción audiovisual. Facultad de Agronomía. UNICEN, Azul.

Jessica Cordoba. Coordinadora de Economía social. Municipalidad de Azul.

Alejandra Pais. Dirección de Producción y Minería. Municipalidad de Azul.

Paola Ficca. Concejala. Municipalidad de Azul.

Pablo Saint Martín. Secretaría de Producción. Municipalidad de Tapalqué.

Juan Manuel Zelaya. Secretaría de Desarrollo Territorial. Municipalidad de Rauch.

José Porras. Director de Centro de Emprededorismo y Desarrollo Territorial Sostenible. UPSO, Bahía Blanca.

Joaquín Domato. Docente. Facultad de Ingeniería. UNICEN, Olavarría.

Esteban Seibel. Centro de desarrollo de emprendedores. Facultad de Ingeniería. UNICEN, Olavarría.

Horacio Balbiani. Secretaría de Desarrollo económico. Municipalidad de Olavarría.

EMPREDEDURISMO Y DESARROLLO TERRITORIAL UNA PROVINCIA PENSADA (UPP)

Leonardo Maiola. Secretaría de Desarrollo económico. Municipalidad de Olavarría.

Ruben Mucicoy. Desarrollo Local. Municipalidad de Las Flores.

Ricardo Peters. Desarrollo Local. Municipalidad de Las Flores.

Fernando Graña. Centro de Investigaciones Económicas y Sociales. Universidad Nacional de Mar del Plata, Mar del Plata.

Pedro Espondaburu. Presidente de la Agencia Tandil de Desarrollo Territorial. Tandil.

Sergio Pérez Rozzi. Director Provincial de Vinculación y Transferencia. CIC, La Plata.

Guido Alvarado. Instituto CPP - Ministerio de Ciencia PBA.

REFERENCIAS

Albuquerque, F. y Pérez Rozzi, S. (2013). El desarrollo territorial: enfoque, contenido y políticas. *Revista Iberoamericana de Gobierno Local*. 4: 1-24.

Albuquerque, F. y Dini, M. (2008). Módulo 7. *El enfoque del desarrollo económico territorial*. Universidad de Sevilla, Sevilla.

Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas del desarrollo territorial. *Investigaciones regionales*. 11: 183-210.

Kliskberg, B. (1999). Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo. *Revista de la CEPAL*. 69: 85-101.